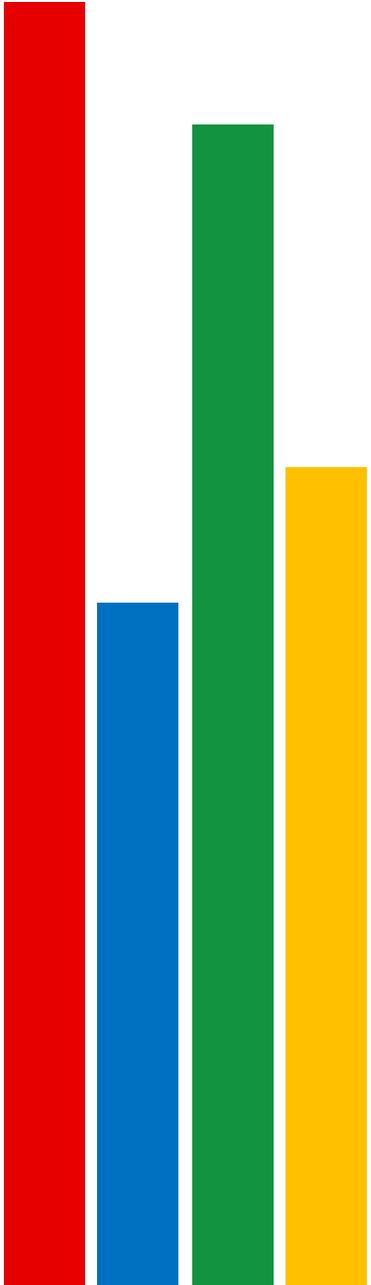




GEEM

Gestão do Esporte nos
Estados e Municípios



Relatório GEEM

Balanço 2022



Gestão do Esporte nos Estados e Municípios- GEEM

Balanço 2022

COORDENAÇÃO

Fernando Marinho Mezzadri

ORGANIZAÇÃO

João Victor Moretti

Pauline Iglesias Vargas

Sabrina Furtado

EQUIPE TÉCNICA

Alcion Alves da Silva

Amanda Maria Dias das Chagas

AnaPaula Bonin Maoski

André Mendes Capraro

Fernando Augusto Starepravo

Fernando Renato Cavichioli

Dayane Rocha

Isabelle Plociniak Costa

Kaio Julio Zamboni

Katia Marchi

Kelwin Santos da Cruz

Lais Cristyne Alexandre dos Santos

Marcelo Oliveira Leite

Marco Antonio Cavaliere

Mayara Torres Ordonhes

Natasha Santos Lise

Philippe Rocha de Camargo

Suélen Barboza Eiras de Castro

Taiza Daniela Seron Kiouranis

Wanderley Marchi Júnior

O instrumento “Gestão do Esporte nos Estados e Municípios” (GEEM) foi desenvolvido por nós, Instituto de Pesquisa Inteligência Esportiva (IPIE) da Universidade Federal do Paraná (UFPR), juntamente com a Secretaria Especial do Esporte (SEE), do Ministério da Cidadania.

O GEEM tem por objetivo levantar informações sobre as ações relacionadas ao esporte promovido e desenvolvido pelas secretarias estaduais e municipais no país. Os dados estão organizados em seis dimensões: Dados da Entidade, Governança, Recursos Humanos, Política para o Esporte, Instalações e Cultura Esportiva.

Nosso intuito é, por meio de um banco de dados atualizado e de fácil acesso, disponibilizar as comunidades locais, governos e demais interessados informações que possam potencializar as ações dos diferentes entes federados, melhorar o nível de informação esportiva e possibilitar articulações futuras na área esportiva.

Confira a seguir o balanço geral do GEEM em 2022, com uma síntese das informações e dados sobre o atual panorama da gestão do esporte nos municípios brasileiros.

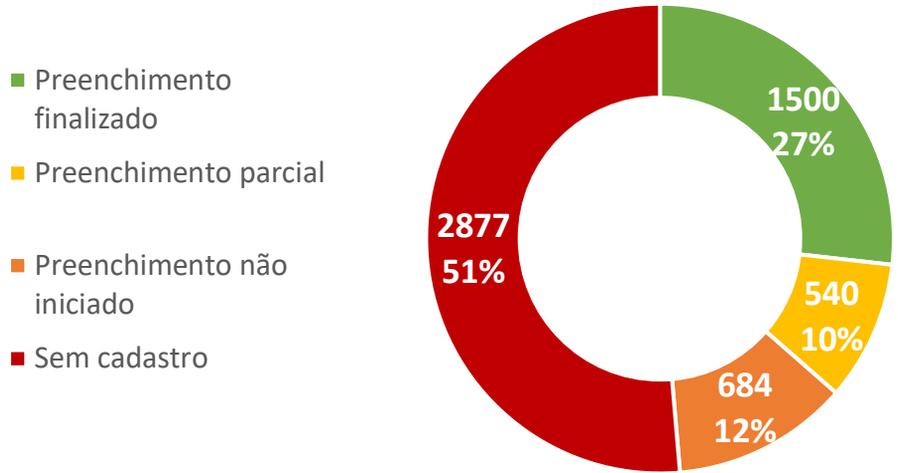
Para acessar os dados completos em nível federal, ou conferir informações específicas do seu estado e/ou município, visite nosso BI em:

<http://www.inteligenciaesportiva.ufpr.br/site/bi-geem/>



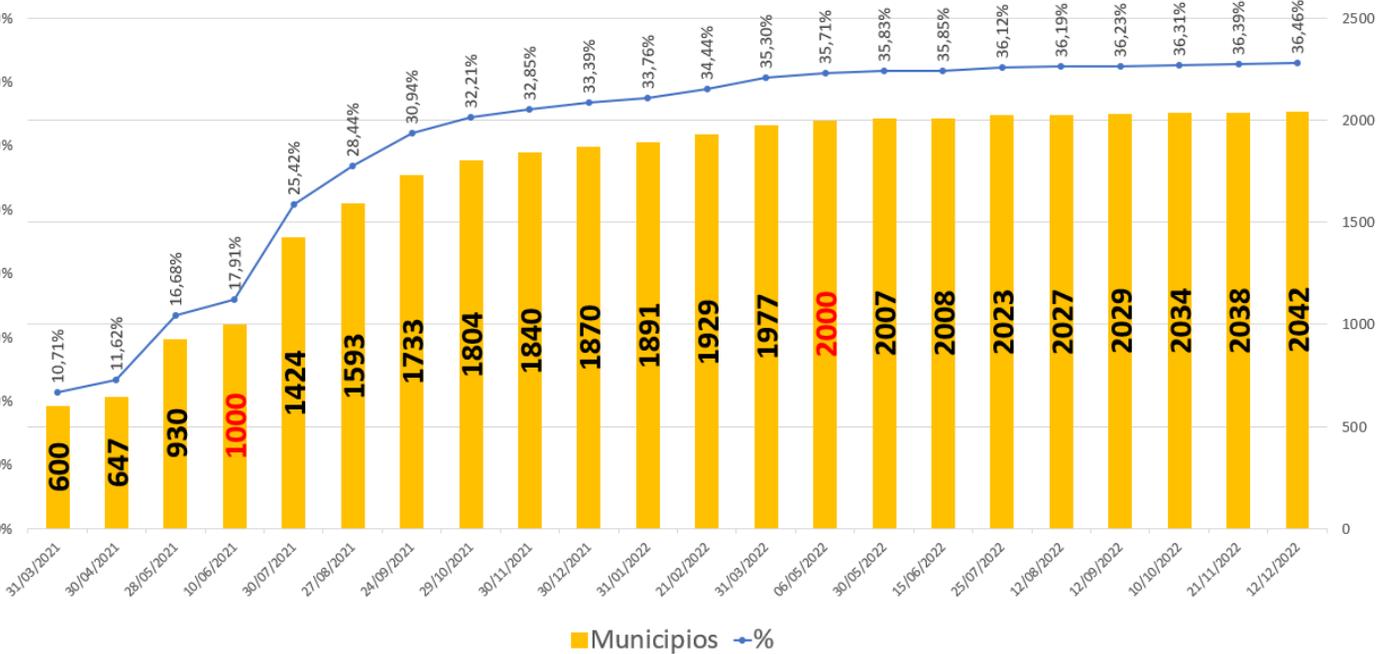
Dados Gerais

- ✓ Até dezembro de 2022, 2.042 (dos 5.601*) municípios brasileiros já haviam iniciado o preenchimento do GEEM.
- ✓ Nossos esforços continuam a fim de atingirmos os municípios que ainda não possuem cadastro no GEEM, bem como para mantermos atualizadas as informações daqueles já cadastrados em nosso sistema.



* Considerando as 33 regiões administrativas do Distrito Federal

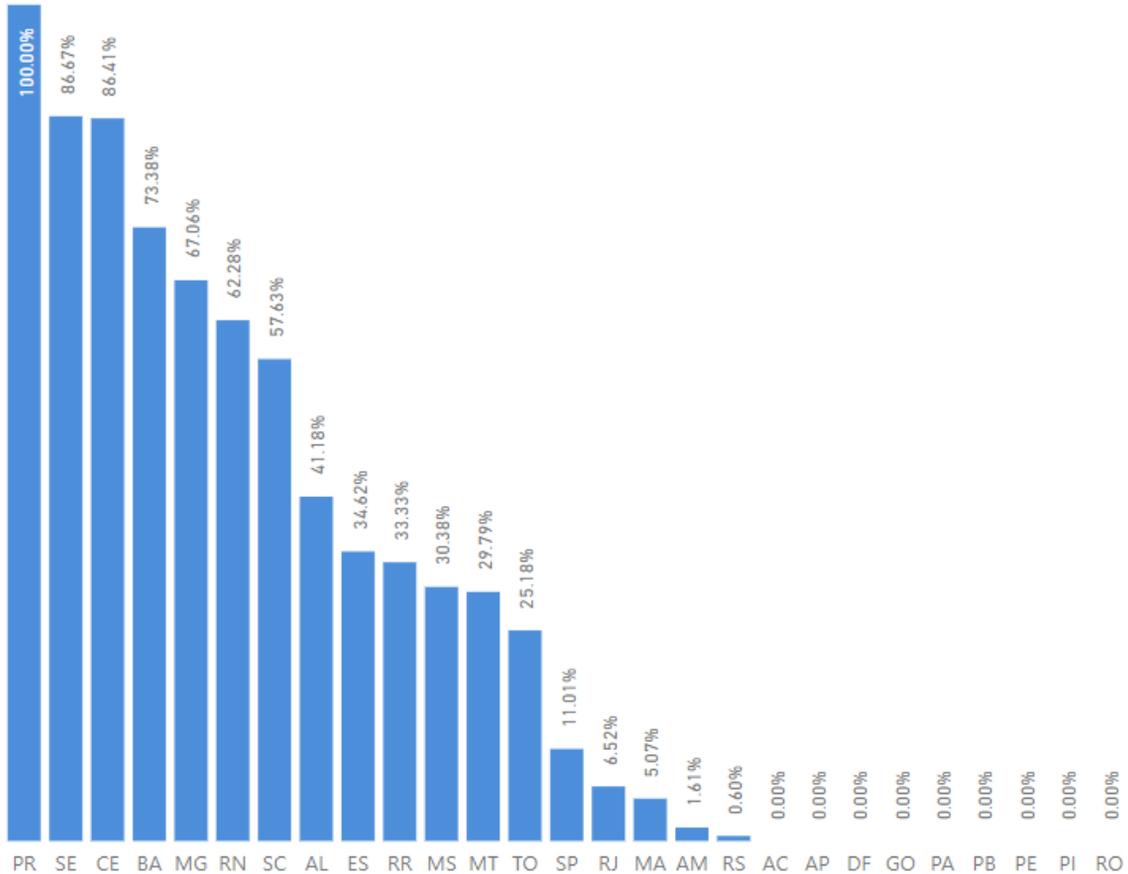
Evolução de Preenchimento do GEEM





Visão Geral

% de Preenchimento por UF

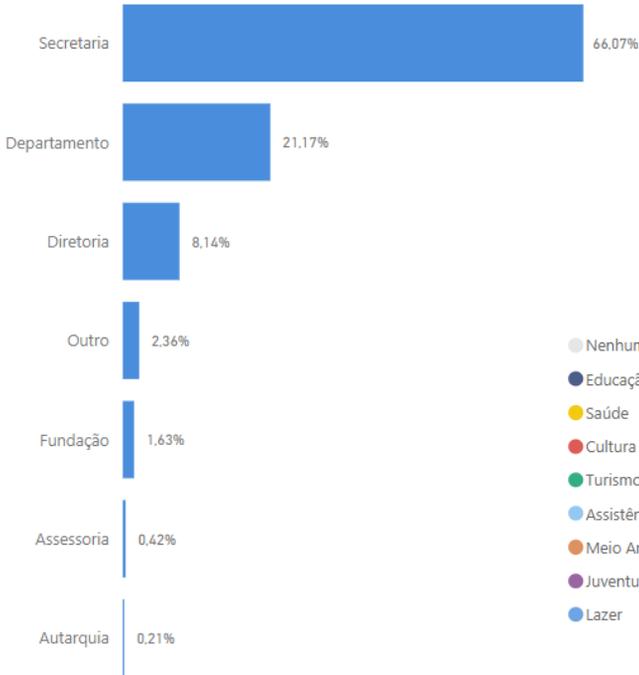


- ✓ O Brasil é um país extenso e populoso, que possui uma diversidade cultural, econômica e social relevante entre suas distintas regiões e estados. Dessa forma, nossa equipe busca adaptar a metodologia de aplicação do GEEM para que cada estado e município participante possa beneficiar-se do sistema, e aplicar os dados coletados na formulação de políticas públicas de esporte, lazer e atividade física efetivas e relevantes para sua população.
- ✓ Os estados participantes do GEEM contam com reuniões de alinhamento, capacitações e debates envolvendo a equipe do IPIE e os gestores estaduais e municipais. Também disponibilizamos a todos os participantes materiais auxiliares para preenchimento do instrumento, bem como relatórios de acompanhamento.
- ✓ As informações coletadas ficam disponíveis de maneira online em nosso sistema, para que os gestores possam atualiza-las quando necessário, bem como acessá-las sempre que preciso.

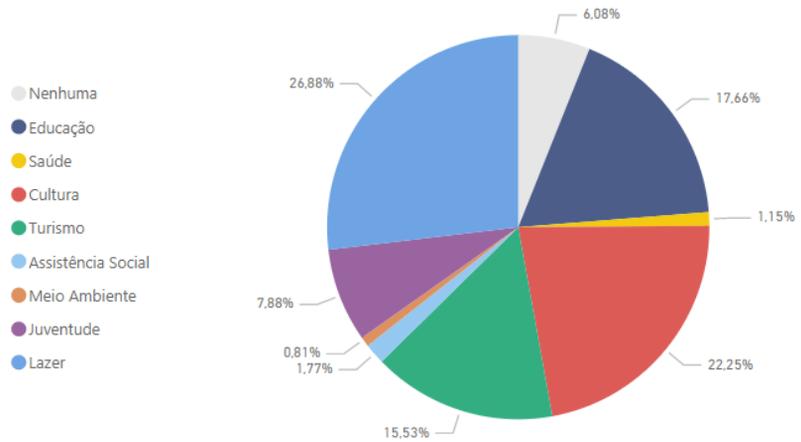


Natureza da Entidade

Qual a natureza atual do órgão responsável pelo esporte no seu município?



Indique se este órgão atualmente está ligado a alguma outra área



Análise dos dados

- ✓ Em âmbito municipal, é possível observar que o esporte no país está ligado a entidades caracterizadas enquanto secretarias municipais de esporte, o que pode conferir a estes órgãos uma certa autonomia quanto ao desenvolvimento das políticas e ações de esporte.
- ✓ Entretanto, é possível identificar também que na grande maioria dos casos, a área esportiva divide a pasta com outras áreas de desenvolvimento social, o que pode impactar no montante de recursos investidos na área esportiva, bem como na sua priorização para desenvolvimento de programas, projetos e demais ações. Dentre as áreas comumente atreladas ao esporte estão o lazer, a cultura e a educação.



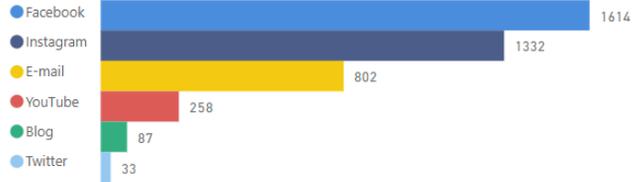
Governança

Transparência e Prestação de Contas

O órgão responsável pelo esporte no seu município possui site próprio?



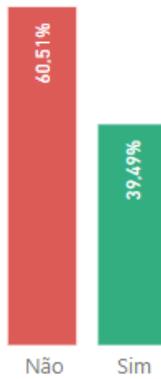
Quais outras plataformas digitais utiliza como instrumento de comunicação, para divulgar suas ações, projetos e políticas? (Por quantidade de Municípios)



O órgão publica em site as ações, projetos, políticas e relatórios?



O órgão publica em site um relatório anual de atividades?



O órgão publica em site informações sobre os seus principais dirigentes?



Análise dos dados

Ao tratarmos dos aspectos relativos a governança das entidades municipais de gestão do esporte, alguns dados se mostram relevantes:

- ✓ O primeiro deles diz respeito a inexistência de uma site oficial das entidades ligadas a gestão do esporte em nível municipal, onde a comunidade possa encontrar informações e dados sobre as políticas esportivas municipais.
- ✓ Entretanto, é possível inferir (por meio dos dados) que as mídias sociais são utilizadas como um veículo alternativo para efetivar tal comunicação, e devido a sua capilaridade na sociedade brasileira, podem se mostrar ainda mais eficientes em atingir o público alvo da entidade.
- ✓ Ainda que de maneira geral as entidades afirmem que as ações, projetos políticas e relatórios sobre o esporte são publicados online, quando analisados de maneira isolada e diretiva, é possível verificar que documentos importantes para o controle social (como relatório anual de ações e informações sobre dirigentes e equipe) não são disponibilizados ao público.



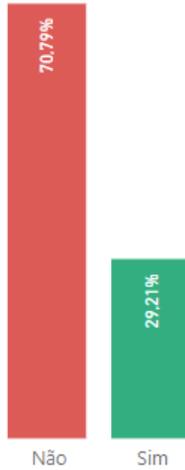
Governança

Planejamento e formalização

O órgão tem um plano de desenvolvimento institucional?



O órgão tem um mapa estratégico?



O órgão tem um plano de ações?



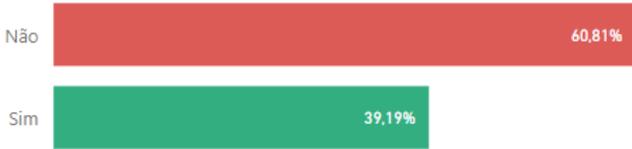
Análise dos dados

Ainda sobre as questões relativas a governança das entidades municipais de gestão do esporte, se faz necessário frisar:

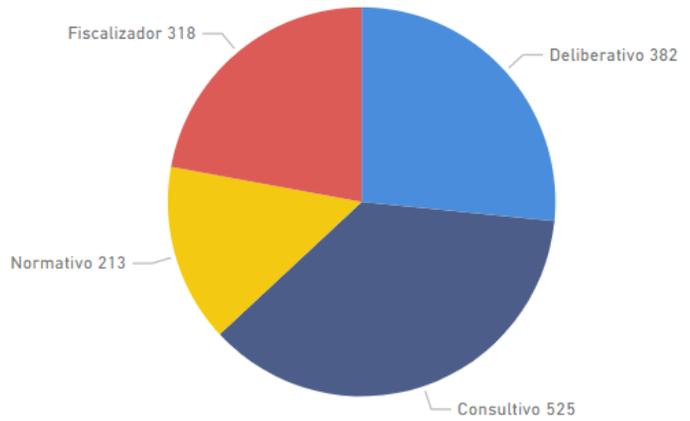
- ✓ A inexistência de um plano de desenvolvimento institucional para as entidades, que contemple informações sobre o planejamento e objetivos de longo prazo dessa instituição, bem como sua missão e propósito.
- ✓ Inexistência de um mapa estratégico, que explicita o foco estratégico da entidade, suas metas e principais indicadores de avaliação, assim como apresente o público alvo de suas ações e os principais interessados e atores ligados ao desenvolvimento deste mapa.
- ✓ A presença de um plano de ação nas entidades é um elemento positivo, quando analisado sobre o viés da formalização de processos e ações da entidades. Auxilia os gestores e a comunidade a terem claro quais serão as ações da entidade, e os resultados esperados. Entretanto, salienta-se a necessidade dos planos de ação estarem alinhados a um planejamento de longo prazo.



Existe um Conselho Municipal para o Esporte?



Quais as funções do Conselho? (Por quantidade de Municípios)



Análise dos dados

Os conselhos municipais de esporte, quando analisados sob a ótica da governança esportiva, são um importante instrumento de democracia para o desenvolvimento da área. Entretanto, nos municípios brasileiros:

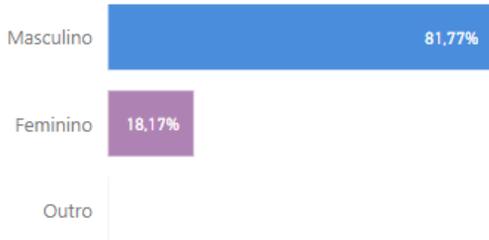
- ✓ Não existe conselho para o esporte em cerca de 61% dos municípios, o que é ponto de atenção para os gestores, devido a relevância dos conselhos para a formulação das políticas, sendo importante ferramenta de interação com a sociedade.
- ✓ Dos conselhos formalizados e em funcionamento no país, a maioria deles possui função consultiva, ou seja, não participam das deliberações e normativas relacionadas a área.



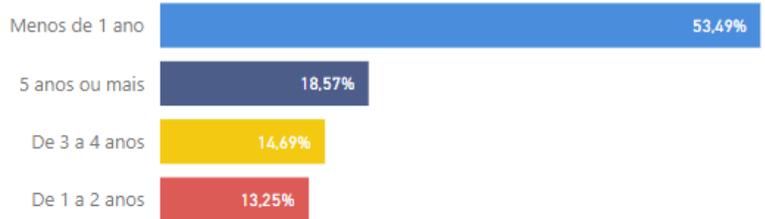
Recursos Humanos

Gestor esportivo

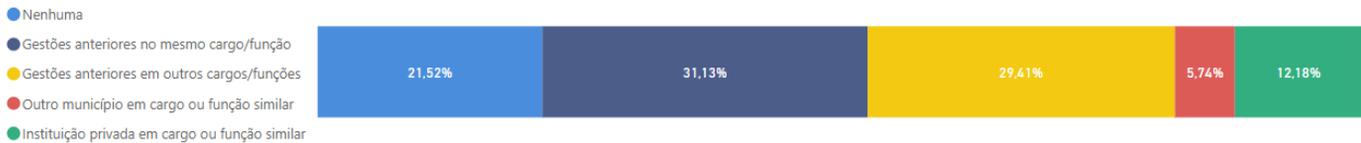
Gênero do Gestor



Há quanto tempo o gestor do esporte trabalha no cargo atual?



Qual a sua experiência em relação ao cargo/função de gestor do esporte que exerce atualmente?



Análise dos dados

Ao analisarmos as características do profissional que ocupa o cargo de gestor do esporte municipal (ou o equivalente ao maior cargo dentro da hierarquia da instituição), destacamos:

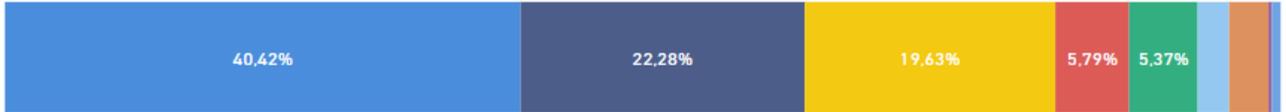
- ✓ A predominância de gestores do sexo masculino, o que agrava o item relativo ao pilar de democracia dentro da governança esportiva, onde é esperado que se tenha uma representação equitativa dos sexos, bem como de demais orientações e caracterizações sociais (os dados mostram que destes gestores se autodeclararam brancos e de meia idade).
- ✓ Uma alta rotatividade quanto ao gestor que ocupa o cargo, o que aliado a falta de planejamento de longo prazo da instituição pode impactar no desenvolvimento e sustentabilidade das ações e programas da instituição.
- ✓ Cerca de 1/3 dos gestores não possuíam qualquer experiência frente ao cargo que assumiram. Fato este que pode vir a ser preocupante, uma vez que verificou-se por meio de outros dados apresentados que as entidades não possuem planejamento de longo prazo, também não possuem conselho esportivo com poder normativo ou deliberativo, e sendo assim ficam a mercê do poder de tomada de decisão do gestor.



Recursos Humanos

Profissionais

Quantidade de agentes públicos por meio de ingresso

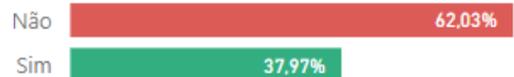


● Concursados ● Comissionados ● Contratados ● Estagiários ● Terceirizados ● Conveniados ● Voluntários ● Menores Aprendizizes ● Apenados

No ano anterior o órgão promoveu capacitações aos seus profissionais?



Há avaliação interna do desempenho dos profissionais atuantes no órgão?



Análise dos dados

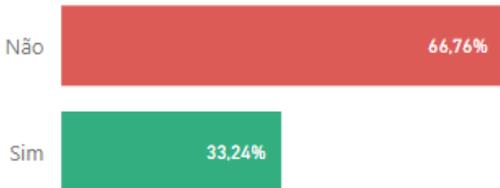
No tange as informações sobre os profissionais que estão ligados a gestão e ao desenvolvimento do esporte municipal, destacamos:

- ✓ Quase metade deles são profissionais concursados, ou seja, possuem uma estabilidade dentro da entidade. Sendo assim, infere-se que estes profissionais tragam estabilidade e experiência para o desenvolvimento das ações da entidade.
- ✓ Por outro lado, a maioria destes profissionais não recebem capacitação. Provavelmente, o fato de possuírem estabilidade na instituição faz com que entenda-se que a experiência é suficiente para o exercício do cargo. Porém, reforçamos a importância da formação continuada para o desempenho pleno de ações esportivas municipais.
- ✓ Outro ponto negativo é a não existência de um sistema de avaliação das ações e desempenho destes profissionais dentro de seus setores. Sem que haja uma avaliação, não há sequer dados ou informações sobre as necessidades e pontos de melhoria que poderiam servir de caminhos para o desenvolvimento destes profissionais.

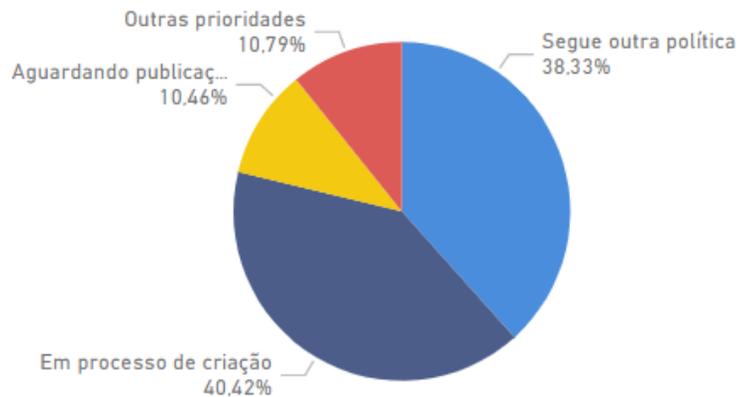


Políticas Públicas

Existe algum documento que balize a política de esporte do município?



Por que não há documento balizador?



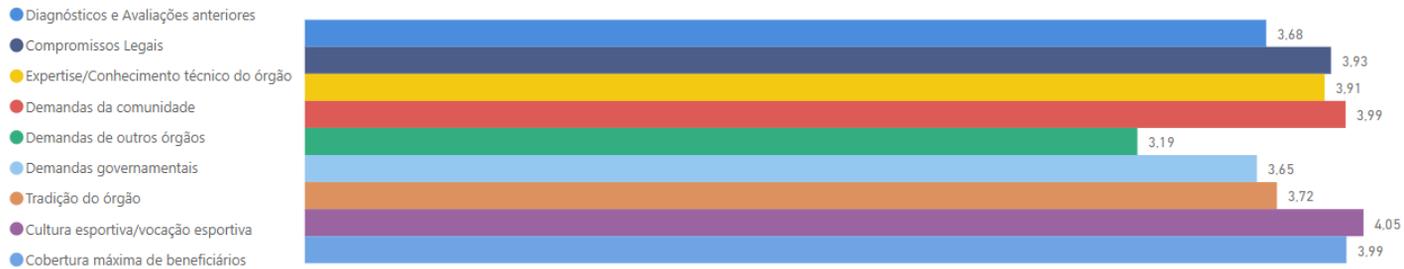
Análise dos dados

Ao analisar as informações sobre as políticas públicas de esporte dos municípios brasileiros, verificou-se que:

- ✓ Uma quantidade significativa de municípios brasileiros não possui um documento que balize a política pública municipal de esportes. O dado é preocupante, especialmente quando o observamos em conjunto com outras informações levantadas pelo GEEM: a não existência de planejamento de longo prazo, a alta rotatividade no cargo de direção da entidade, a inexperiência de alguns gestores. Tais fatores, aliados a não existência de um documento balizador pode vir a enfraquecer substancialmente o desenvolvimento da área esportiva do município.
- ✓ Entretanto, quando perguntados sobre o motivo de tal inexistência, os gestores informaram que seguem outra política, para balizar a área. Nesse caso, é imprescindível que tal política esteja alinhada ao propósito da entidade, bem como de acordo com os objetivos da mesma para o desenvolvimento esportivo do município.



No processo de planejamento da política esportiva, atribua a importância a cada um dos itens abaixo, sendo 1 pouco importante e 5 muito importante



Análise dos dados

Ao identificarmos que a grande maioria dos municípios não conta com um documento que balize a política esportiva, e também não possui um planejamento de longo prazo formalizado, buscamos identificar quais eram os elementos contemplados ao se planejar as ações, programa e projetos esportivos no municípios. Verificamos que:

- ✓ Foram 5 elementos que se sobressaíram na avaliação dos próprios gestores, enquanto importantes na etapa de planejamento, conforme pode ser verificado no gráfico acima.
- ✓ Pontua-se aqui 3 deles: as demandas advindas da comunidade, o que ainda que não formalizado, demonstra um certo processo democrático e participativo; a preocupação com a cobertura máxima de beneficiários, o que aponta uma preocupação com a eficácia do serviço em favor da comunidade, e por fim; a cultura/vocação esportiva do município, fato que sinaliza um preocupação dos gestores em atender e ofertar a comunidade atividades e programas que sejam condizentes com o contexto no qual estão inseridas.



Políticas Públicas

Implementação

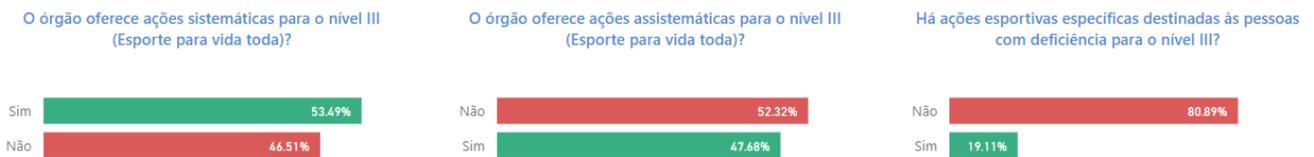
(1) Formação Esportiva



(2) Excelência Esportiva



(3) Esporte para toda a vida



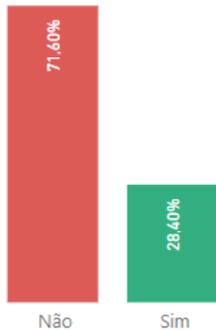
Análise dos dados

Na segunda etapa que concerne as políticas esportivas municipais, o quesito de implementação destas políticas foi avaliado e verificamos que:

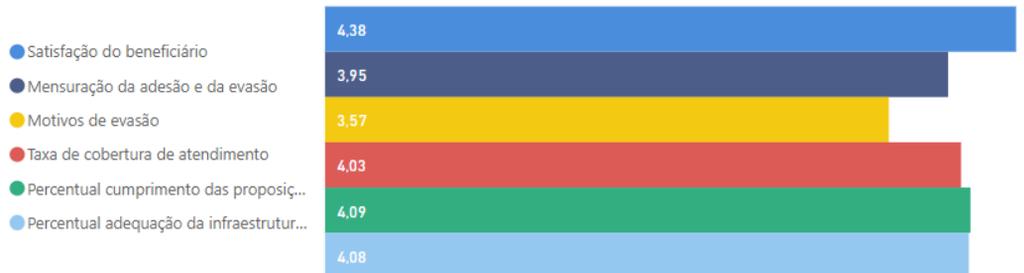
- ✓ A grande maioria dos municípios tem maior taxa de implementação de programas e projetos sistemáticos (ou seja, que ocorrem de maneira constante ao longo do ano), tanto para a formação esportiva, quanto para o esporte para toda a vida. O que pode ser um fator positivo, visto que tais manifestações esportivas congregam um grande número de beneficiários, desde crianças e jovens, até adultos e idosos, tendo uma perenidade e periodicidade em seu atendimento.
- ✓ Entretanto, chama a atenção a inexistência de ações voltados as pessoas com deficiência em todos as três manifestações analisadas. Tal dado sinaliza um alerta para todos os municípios, estados e inclusive ao governo federal, a fim de que providencias sejam tomadas para que esta população não fique desassistida.
- ✓ No que tange a excelência esportiva, verificamos que cerca de 53% dos municípios não possuem um sistema de detecção de talentos esportivos, e 80% não possuem programa de acompanhamento e suporte para o pós-carreira de atletas de alto rendimento.



Existe um processo de avaliação das políticas esportivas promovidas pelo órgão?



Quais indicadores de desempenho balizaram a avaliação da política esportiva local? Atribua importância a cada um dos itens abaixo, sendo 1 pouco importante e 5 muito importante



Análise dos dados

No que tange ao processo de avaliação das políticas públicas de esporte desenvolvida pelos municípios, destacamos:

- ✓ A grande maioria dos municípios não executa nenhum tipo de avaliação, o que pode vir a comprometer significativamente a qualidade e efetividade da política local de esportes, haja vista que a avaliação é dos componentes indispensáveis na execução do ciclo da política pública, e pode fornecer informações relevantes para gestores, profissionais envolvidos, bem como para toda a comunidade.
- ✓ Para aqueles municípios que realizam um processo de avaliação, a satisfação do beneficiário frente aos programas e ações desenvolvidos parece ser o instrumento mais utilizados, ainda que o mesmo, de forma isolada, possa não traduzir de fato toda a complexidade de um processo de avaliação de políticas públicas.



Instalações

Instalações Esportivas

45 Academia de Boxe	7095 Academia 3ª Idade	190 Arena Rodeio	800 Campo de Bocha	8770 Campo de Futebol	3 Campo de Golfe	256 Campo de Malha	8149 Ciclovía *
54 Complexo Aquático	541 Complexo Esportivo	1093 Estádio de Futebol	39 Estande de Tiro	2347 Ginásio/Quadra	9 Quadra de Hóquei	27 Piscina Olímpica	427 Piscina Recreativa
209 Piscina Semi-olímpica	139 Pista para Animais	207 Pista de Atletismo	128 Pista Ciclismo BMX	44 Pista de Boliche	883 Pista de Caminhada	12 Pista de Hipismo	15 Pista de Modelismo
619 Pista de Skate	50 Pista para Veículos	138 Quadra de Badminton	274 Quadra de Tênis	1885 Quadra de Areia	4101 Quadra Poliesportiva	5342 Quadra Poliesportiva...	26 Raia de Remo
610 Sala de Ginástica	36 Sala Levantamento d...	411 Sala de Lutas	192 Sala Tênis de Mesa	4 Tanque de Saltos	1110 Trilhas	9 Velodromo	

Instalações Paradesportivas

24 Academia de Boxe	2861 Academia 3ª Idade	99 Arena Rodeio	236 Campo de Bocha	2415 Campo de Futebol	1 Campo de Golfe	84 Campo de Malha	5313 Ciclovía *
39 Complexo Aquático	353 Complexo Esportivo	561 Estádio de Futebol	18 Estande de Tiro	1252 Ginásio/Quadra	5 Quadra de Hóquei	19 Piscina Olímpica	234 Piscina Recreativa
131 Piscina Semi-olímpica	18 Pista para Animais	146 Pista de Atletismo	35 Pista Ciclismo BMX	21 Pista de Boliche	593 Pista de Caminhada	7 Pista de Hipismo	8 Pista de Modelismo
266 Pista de Skate	18 Pista para Veículos	57 Quadra de Badminton	145 Quadra de Tênis	673 Quadra de Areia	1585 Quadra Poliesportiva	1895 Quadra Poliesportiva...	19 Raia de Remo
460 Sala de Ginástica	32 Sala de Levantament...	228 Sala de Lutas	132 Sala Tênis de Mesa	1 Tanque de Saltos	202 Trilhas	4 Velodromo	

Análise dos dados

As instalações esportivas são itens indispensáveis ao analisarmos o desenvolvimento de políticas públicas de esporte nos municípios. O levantamento realizado pelos municípios cadastrados no GEEM indica que:

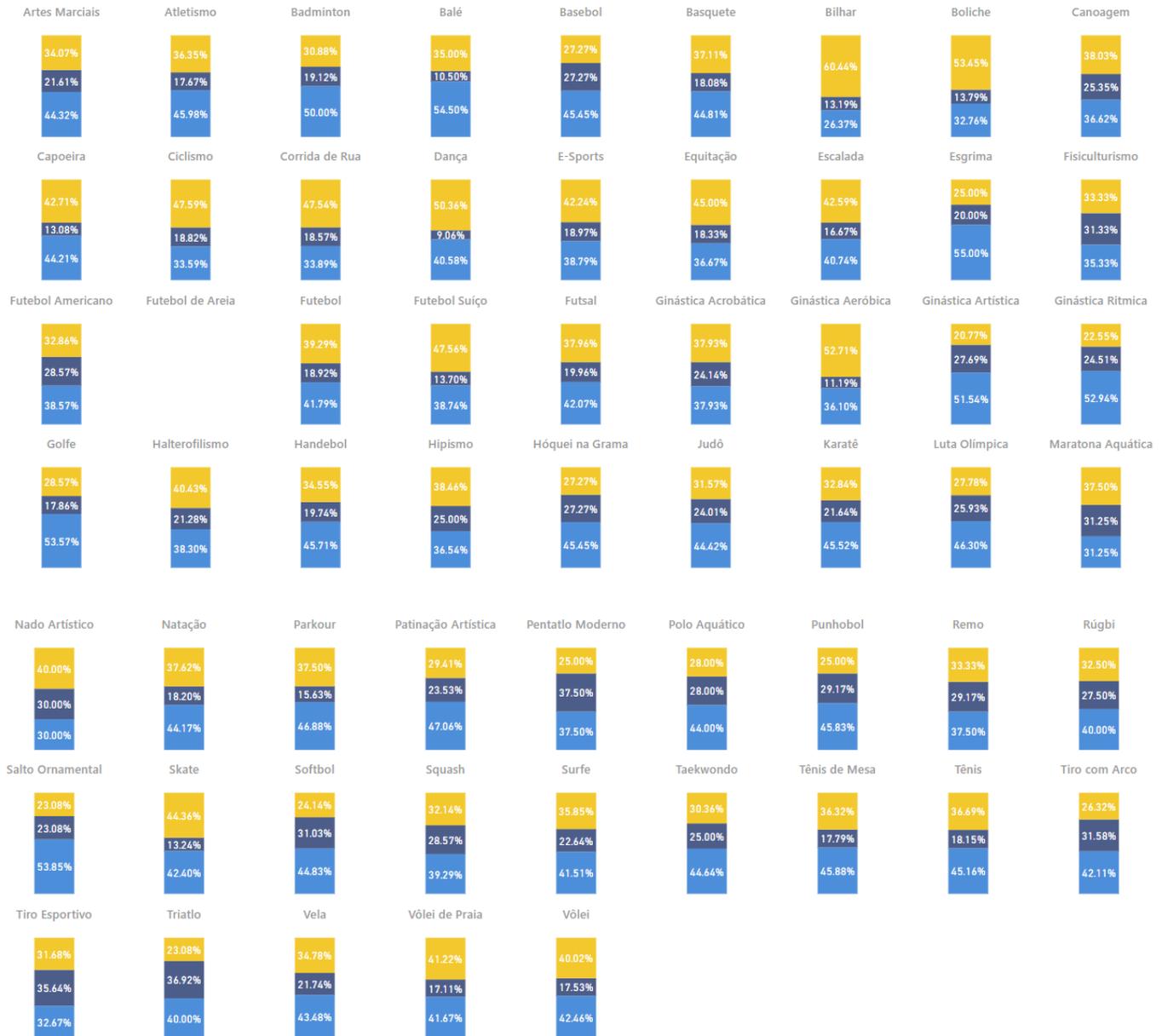
- ✓ Cerca de 60% dos municípios realizam diagnóstico de sua infraestrutura esportiva, e destes, quase 70% o fazem anualmente.
- ✓ No que se refere a quantidade de instalações por tipo, verificamos que os municípios tendem a apresentarem infraestrutura esportiva condizente com sua cultura esportiva local. De maneira geral, ao analisarmos o panorama nacional, é possível verificar que os campos e estádios de futebol constituem a infraestrutura mais comum, assim como há a presença constante de academia da terceira idade, e quadras poliesportivas.
- ✓ Estruturas esportivas relacionadas aos esportes menos comuns no país, como hóquei, golfe e hipismo, ainda são escassas.
- ✓ Estruturas que podem acarretar em um alto custo de manutenção e índices não tão altos de ocupação também ainda são pontuais, tais como velódromos e tanque de saltos ornamentais.



Cultura Esportiva

Modalidades Ofertadas

Considerando três níveis de atendimento: (1) **Formação Esportiva**; (2) **Excelência Esportiva**; (3) **Esporte para toda a vida**.





Considerando três níveis de atendimento: (1) **Formação Esportiva**; (2) **Excelência Esportiva**; (3) **Esporte para toda a vida**.



Análise dos dados

Acerca da oferta municipal das diferentes modalidades esportivas, considerando os três níveis de atendimento, foi possível identificar que:

- ✓ A cultura esportiva local está diretamente relacionada com as instalações, isso porque as estruturas presentes indicam a preferência da população no que tange as modalidades esportivas ofertadas pela entidade responsável pelo esporte nos municípios. Sendo assim, notamos que a oferta das modalidades esportivas é condizente com a prioridade no nível de formação esportiva, tanto dentre as modalidades convencionais, quanto nas adaptadas para pessoas com deficiência.
- ✓ No que tange à distribuição das modalidades dentre os níveis de atendimento, observamos que grande parte das modalidades são ofertadas nos três níveis (esporte para toda a vida, formação esportiva e excelência esportiva).



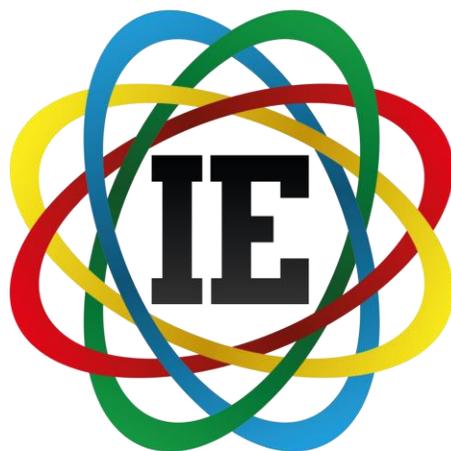
Análise dos principais dados

- ❶ A maioria dos municípios não conta com site próprio para veiculação de informações relativas a gestão e ao desenvolvimento das políticas esportivas do municípios. Estas ações são feitas por meio das mídias sociais, porém de maneira superficial, comprometendo o pilar de transparência, relativo a governanças destas entidades;
- ❷ Grande parte dos municípios não conta com conselho para o esporte. Tendo em vista que os conselhos funcionam como importante ferramenta de interação com a sociedade, esse item segue com um alerta para os gestores municipais.
- ❸ Há espaço para uma ampliação necessária no que tange a representatividade de mulheres nos cargos de gestão das entidades, bem como de outros grupos sociais e étnicos, melhorando assim os índices de democracia e também da governança destas entidades.
- ❹ Há margem para capacitação de gestores e profissionais que atuam com o esporte, em formato de cursos específicos para a área. Nota-se que a maioria dos municípios não realiza capacitação com os funcionários.
- ❺ É alarmante o numero de municípios que não contam com documento balizador para o desenvolvimento da políticas esportiva, bem como a falta da provisão de programas e projetos para pessoas com deficiência, e também a não existência de mecanismos de avaliação da política esportiva.



Análise dos principais dados

- ❶ No que diz respeito à coordenação necessária na transição entre os níveis, faltam ferramentas como sistemas de detecção de talentos ou acompanhamento pós-carreira. Percebe-se um baixo percentual de ações sistemáticas e assistemáticas de maneira geral, o que merece atenção dos gestores.
- ❷ Há margem para o avanço na utilização de parcerias, seja com outros órgãos públicos ou com entes da iniciativa privada, para melhor aproveitamento das estruturas e profissionais do esporte municipal.
- ❸ Utilização de núcleos descentralizados, parcerias com outras entidades (públicas ou privadas) e utilização de estruturas de parceiros podem ser importantes ferramentas para solucionar questões como falta de pessoal ou recursos financeiros, justificativas apontadas como motivo para não realização de avaliação, por exemplo.
- ❹ Em sua maioria, os municípios realizam diagnóstico de estruturas esportivas, no entanto seria interessante a oferta de uma quantidade maior de modalidades, aumentando assim o atendimento e contribuindo para a disseminação de diferentes tipos de esportes, principalmente para as pessoas com deficiência.



GEEM

Gestão do Esporte nos
Estados e Municípios



Instituto de Pesquisa
**INTELIGÊNCIA
ESPORATIVA**



inteligenciaesportiva@ufpr.br



(41) 99886-9728



@ieufpr | @liga.ie



/InteligênciaEsportiva



/ipie



/ipieufpr